

Aan : Commissieleden Stedelijke Ontwikkeling en Beheer (SOB)
Van : College van burgemeester & wethouders
Tel. nr. : -
Datum : 13 september 2016
Onderwerp : Bomenlijst en criteria

1. Inleiding

In november 2014 heeft de raad de Groenkoers vastgesteld¹. De Groenkoers biedt antwoord op de vraag hoe om te gaan met groen in een alsmaar drukker wordende omgeving. Daarnaast speelt de Groenkoers in op actuele maatschappelijke ontwikkelingen – zoals de veranderde rol van de gemeente – en op de wens van de raad om administratieve lasten voor burgers en ondernemers op het gebied van groen te verlichten. Dit betekent dat de vergunningsplicht voor het vellen van bomen wordt aangepast. Nu dient er voor alle bomen, die op 1 meter hoogte een stamopvang hebben van meer dan 50 centimeter, een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. In de nieuwe situatie geldt dat alle bomen vergunningsvrij geveld mogen worden mits deze niet op een door het college vastgestelde lijst staan².

2. Aanpassing Apv en grenzen bebouwde kom Boswet

Om de vergunningsplicht aan te passen dient de Algemene plaatselijke verordening (Apv) gewijzigd te worden en dienen de grenzen van de bebouwde kom Boswet geactualiseerd te worden. De Apv beschrijft onder meer de regels die gelden voor het vellen van bomen³. De Apv geldt voor bomen die zich binnen de gemeentegrenzen en binnen de grenzen van de bebouwde kom Boswet bevinden. Bomen buiten deze grens vallen soms onder de gemeentelijke regelgeving (Apv) maar veelal onder de regelgeving van de rijksoverheid (Boswet). Dit maakt de regels voor bomen binnen de gemeentegrenzen maar buiten de bebouwde kom Boswet uiterst complex. Omdat de huidige begrenzing van de bebouwde kom Boswet voor het laatst in 2001 is vastgesteld is deze toe aan actualisatie. Naast kleine grensaanpassingen bevat de actualisatie twee grote wijzigingen: ter hoogte van Baansteer-Noord en het terrein rondom BurgGolf. Na actualisatie van de grens vallen de bomen in de genoemde gebieden uitsluitend onder de Apv. Naast het beter kunnen waarborgen van de stedelijke groenstructuur worden de regels voor het vellen van bomen voor burgers en ondernemers eenduidiger (afbeelding 1).

3. Advisering en besluitvorming

De raadsvoorstellen voor het wijzigen van de Apv en de grenzen bebouwde kom Boswet worden besproken in de commissie SOB op 6 oktober 2016 en ter vaststelling aan de raad aangeboden op 27 oktober 2016^{4/5}.

¹ Zie raadsvoorstel 'Groenkoers: visie en beleid op hoofdlijnen voor het groen van Purmerend' (reg.nr. 1091861).

² Het rooien en vellen van bomen dient vaak ook aan andere wet- en regelgeving te voldoen (bijvoorbeeld Flora- en faunawet). Vanzelfsprekend blijft deze regelgeving wel gelden.

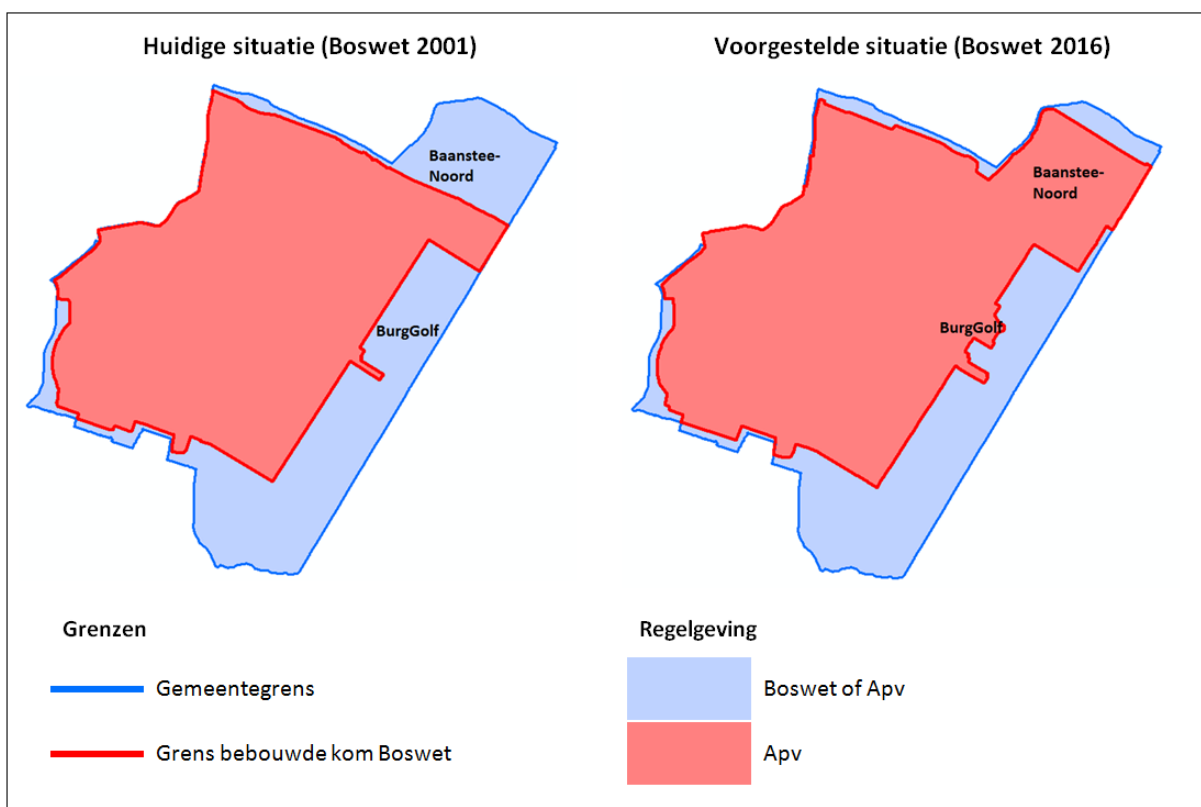
³ Afdeling 3, hoofdstuk 4 ('het bewaren van houtopstanden').

⁴ Zie raadsvoorstel 'Wijziging Algemene plaatselijke verordening Purmerend 2003 in het kader van de Groenkoers' (reg.nr. 1315193).

⁵ Zie raadsvoorstel 'Het actualiseren van de grens bebouwde kom Boswet' (reg.nr. 1315210).

3.1 Grenzen bebouwde kom Boswet

Voorafgaand aan de behandeling in de commissie en besluitvorming in de raad ligt het ontwerpbesluit voor de geactualiseerde grens bebouwde kom Boswet 30 dagen – in de periode van 1 september 2016 tot en met 30 september 2016 – ter inzage in de centrale hal van het stadhuis. Belangstellenden kunnen uitsluitend op de wijzigingen een reactie indienen. Na vaststelling door de raad is de nieuwe begrenzing bebouwde kom Boswet raadpleegbaar via de website van de provincie Noord-Holland.



Figuur 1: door de begrenzing van de bebouwde kom Boswet 'op te rekken' genieten meer bewoners en ondernemers en ondernemers van eenduidige regelgeving. Daarnaast kan de stedelijke groenstructuur beter worden gewaarborgd.

3.2 Aanpassing Apv

Met het vaststellen van de Groenkoers in 2014 heeft de raad het college de opdracht gegeven de bomenlijst en bijbehorende aanwijscriteria in concept op te stellen. Nadat de raad het besluit neemt voor het wijzigen van de Apv, stelt het college de bomenlijst en aanwijscriteria formeel vast. De gewijzigde artikelen treden pas in werking nadat het college de bomenlijst en aanwijscriteria heeft vastgesteld⁶. Dit om het zeer ongewenste effect te voorkomen dat zonder vastgestelde bomenlijst maar met een gewijzigde Apv alle Purmerendse bomen vergunningsvrij geveld mogen worden.

4. Bomenlijst

Bomen waarvoor nog wel een vergunningsplicht geldt staan op een bomenlijst. Voor deze bomen geldt dat onder strikte, voorgeschreven voorwaarden een omgevingsvergunning wordt verleend. Op de lijst staan bomen van de gemeente, provincie, rijksoverheid, het waterschap en particulieren die

⁶ Artikel 73 en 73A treedt in werking op de dag na die waarop zij is bekendgemaakt. Artikel 74 tot en met 79A treedt in werking nadat het college de bomenlijst heeft vastgesteld.

in Purmerend staan en aan bepaalde, door het college vast te stellen, criteria voldoen. Voor bomen die voldoen aan de vastgestelde criteria maar in een bepaalde ontwikkelcluster staan – zoals benoemd en vastgesteld op de geactualiseerde [plankaart Structuurvisie 2005-2020](#) – zijn, volgens artikel 74, lid 2c van het voorstel wijziging Apv, vrijgesteld van vergunningsplicht.

4.1 Bomen en ontwikkellocaties Structuurvisie

Bomen die aan de aanwijscriteria voldoen staan wel op de bomenlijst maar zijn vrijgesteld van vergunningsplicht. Dit betreft locaties waarvan de raad al in een eerder stadium besloten heeft de locatie te gaan (her)ontwikkelen. De vrijstelling geldt alleen voor bomen die in het kader van door de gemeente geïnitieerde gebiedsontwikkelingen worden geveld. Ondanks deze vrijstelling geldt dat het overgrote deel van de gemeentelijke bomen in de openbare ruimte wat nu vergunningsplichtig is dat ook blijft.

Niet alle bomen die op de bomenlijst en op ontwikkellocaties staan worden vrijgesteld van vergunningsplicht omdat sommige locaties al reeds ontwikkeld zijn. Bomen op ontwikkellocatie Binnenstad (1), Burgemeester D. Kooimanpark/Jan van Egmond (5), Purmerenderweg/IJsselmeerlaan (9) en Winkelcentrum Weidevenne (13) zijn niet vrijgesteld van vergunningsplicht. Voor deze bomen geldt dezelfde regelgeving als voor bomen die niet op een ontwikkellocatie maar wel op de bomenlijst staan.

4.2 Particuliere bomen

Met name het aantal vergunningsplichtige particuliere bomen wordt drastisch verminderd: in de nieuwe situatie zijn er slechts 140 particulieren die een vergunning moeten aanvragen voor het vellen van een boom. Onder particulieren wordt niet alleen burgers verstaan maar ook bedrijven en instellingen. Voor deze boomeigenaren verandert er – ten opzichte van het huidige beleid – dus niets. Met deze reductie van de vergunningsplicht wordt er ingespeeld op de wens van de raad om administratieve lasten voor burgers en ondernemers te verlichten. Voor gemeentelijke bomen in de openbare ruimte geldt dat het overgrote deel wat nu vergunningsplichtig is dat ook blijft.

4.3 Mutaties bomenlijst

Het opstellen van de bomenlijst is een doorlopend proces. Boomeigenaren kunnen bomen aandragen om op de lijst te laten plaatsen. De gemeente benadert eveneens boomeigenaren die behoudenswaardige bomen hebben met het verzoek deze op de bomenlijst te plaatsen. De bomenlijst wordt elke vier jaar geactualiseerd en vastgesteld door het college. Uiteraard worden verzoeken tot het plaatsen van de boom dan wel het verwijderen van een boom op de bomenlijst tussentijds en binnen de wettelijk gestelde termijn door het college behandeld⁷.

5. Aanwijscriteria

Het primaire aanwijscriterium is of een boom in de hoofdgroenstructuur (*Frame*) dan wel in de nevangroenstructuur (*Franje*) staat. In het beginsel staan alle bomen in het Frame op de bomenlijst en alle bomen in het Franje niet. Onder bepaalde voorwaarden kan hier echter vanaf worden geweken. Een boom wordt op de lijst geplaatst als deze voldoet aan specifieke criteria en relevante aspecten. Elk op de bomenlijst geplaatste boom behoort tot een bepaalde categorie.

Categorie 1: monumentale bomen (M):

Monumentale bomen zijn de meest markante bomen van Purmerend. Op gemeentelijk niveau zijn deze bomen van grote waarde.

⁷ Onder 'het verwijderen van een boom van de bomenlijst' wordt verstaan: het verwijderen van een boom van de bomenlijst zonder dat de boom daadwerkelijk in de buitenruimte verdwijnt.

Categorie 2: structuurbomen (S):

Structuurbomen zijn bomen die in bomenrijen en – groepen staan en tezamen een netwerk vormen. Deze bomen staan in de hoofdgroenstructuur (Frame) en vormen de groene dooradering van de stad. Naast gemeentelijke bomen gaat het ook om bomen van het waterschap, de provincie en rijksoverheid.

Categorie 3: waardevolle bomen (W):

Waardevolle bomen zijn de monumentale bomen van de toekomst. Het zijn bijzondere bomen, bijvoorbeeld door hun grote waarde, hun locatie of uitstraling in hun omgeving. Daartoe behoren ook bomen uit de nevgroenstructuur (Franje) en bomen in privaat eigendom. Herdenkingsbomen en vergelijkbare exemplaren worden – ongeacht hun leeftijd, soort of omvang – opgenomen als waardevolle boom.

Categorie 1 en 3 betreffen veelal individuele bomen. In categorie 2 staan voornamelijk bomenrijen en –groepen. Voor elk type boom zijn kenmerken opgesteld waar de boom aan moet voldoen. Dit zijn kenmerken als leeftijd, technische levensduur, cultuurhistorische-, beeldbepalende- en ecologische waarde, locatie, zeldzaamheid etc. Op basis van deze (en andere) kenmerken wordt beoordeeld of een boom al dan niet behoudenswaardig is.